



ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με τίτλο: «Πρότυπες προτάσεις για έργα υποδομής και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών»

ΘΕΜΑ: *«Ανάκληση άδικων και αναποτελεσματικών μέτρων για την αντιμετώπιση του κορονοϊού: 1. Κατάργηση του Ψηφιακού Πιστοποιητικού - Green Pass, 2. Κατάργηση και αναδρομική επιστροφή όλων των προστίμων στα φυσικά πρόσωπα και 3. Ενίσχυση του ΕΣΥ»*

Α. ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Κατάργηση του Ψηφιακού Πιστοποιητικού - Green Pass

Με την από 30.5.2021 ΠΝΠ (Α΄ 87), όπως αυτή κυρώθηκε με το άρθρο 1 του Ν. 4806/2021 (ΦΕΚ Α 95/10.6.2021) «Θέσπιση, περιεχόμενο και διαδικασία έκδοσης Ψηφιακού Πιστοποιητικού COVID-19», θεσπίστηκε Ψηφιακό Πιστοποιητικό COVID-19 με σκοπό τη διευκόλυνση της άσκησης του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας των φυσικών προσώπων - κατόχων του κατά τη διάρκεια της πανδημίας του κορονοϊού COVID-19. Το Ψηφιακό Πιστοποιητικό COVID-19 περιέχει πληροφορίες σχετικά με την κατάσταση του φυσικού προσώπου - κατόχου του όσον αφορά στον εμβολιασμό, το αποτέλεσμα της τελευταίας δοκιμασίας ταχέων μοριακών ελέγχων (rapid test) ή μοριακής μεθόδου ανάλυσης (PCR test), ή τη νόσηση από τον κορωνοϊό COVID-19, κατά περίπτωση. Το μέτρο αυτό αποτελεί την πρακτική εφαρμογή του σχεδίου περί Εμβολιαστικού Διαβατηρίου, το οποίο ανοίγει το κουτί της Πανδώρας παραβιάσεων της ιδιωτικότητας από ασφαλιστικές εταιρείες, εργοδότες και κρατικές υπηρεσίες. Παρά το γεγονός ότι τα εμβόλια αποτελούν δημόσιο αγαθό ύψιστης αξίας, ωστόσο η καθιέρωση κάθε εμβολιαστικού «διαβατηρίου» είναι επικίνδυνη. Τουναντίον, ψηφιακές εφαρμογές που στόχο έχουν την εφήμερη πιστοποίηση αρνητικών τεστ είναι μέτρο καταλληλότερο και αποτελεσματικότερο.

Με το Ψηφιακό Πιστοποιητικό η κυβέρνηση νομοθέτησε τον τρόπο καταγραφής, επιλέγοντας βέβαια αυτόν που καθιερώνει πιστοποιητικά προσωπικών ιατρικών δεδομένων, ενώ ακόμα, δύο χρόνια από το ξέσπασμα της πανδημίας, **δεν έχει κάνει τίποτα για να δημιουργηθούν οι δημόσιες δομές, βλ. Δημόσιο Δίκτυο Μαζικών Τεστ & Εμβολιασμού, στις οποίες θα γίνονται δωρεάν σε όλους τα τεστ και φυσικά στο να επιταχυνθούν οι εμβολιασμοί.**

Η κατάργησή του είναι αναγκαία, καθώς πρόκειται για ένα επικίνδυνο νομοθέτημα, συνεπές στο επικοινωνιακό αλλά και ιδεοληπτικό αφήγημα περί ατομικής ευθύνης, το οποίο ουσιαστικά μεταθέτει στους ίδιους τους πολίτες την ευθύνη της Πολιτείας να

παρέχει τα αγαθά της υγείας, μετατρέποντάς την σε ρυθμιστή και σύμβουλο και όχι πάροχο υγείας.

2. Κατάργηση και αναδρομική επιστροφή όλων των προστίμων στα φυσικά πρόσωπα

I. Επιβολή και βεβαίωση προστίμων

Με την από 20.3.2020 ΠΝΠ (Α' 68), όπως αυτή κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4683/2020 (Α' 83), την 13.4.2020 ΠΝΠ «Μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορονοϊού COVID-19 και άλλες κατεπείγουσες διατάξεις» (Α' 84) και την από 1.5.2020 ΠΝΠ «Περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορονοϊού COVID-19 και την επάνοδο στην κοινωνική και οικονομική κανονικότητα» (Α' 90) και άλλες διατάξεις, που κυρώθηκαν με τα άρθρα 1,2 αντιστοίχως του Ν. 4690/2020 (ΦΕΚ Α' 104/30.05.2020), επιβλήθηκαν «κανόνες κοινωνικής αποστασιοποίησης» και δόθηκε η εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Προστασίας του Πολίτη, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Υγείας, Εσωτερικών και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών, για έκδοση κοινής Απόφασης σχετικά με τη λήψη των εξής μέτρων στο σύνολο ή σε μέρος της Επικράτειας, ενώ με τις ίδιες διατάξεις προβλέφθηκε η επιβολή διοικητικού προστίμου σε φυσικά πρόσωπα για κάθε παράβασή τους ύψους από εκατόν πενήντα (150) έως διακόσιες χιλιάδες (200.000) ευρώ. Στη συνέχεια, με την από 1.5.2020 ΠΝΠ, το κατώτατο ποσό του διοικητικού προστίμου αναπροσαρμόστηκε στο ύψος των τριακοσίων (300) ευρώ.

Όπως γίνεται δεκτό κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η περιστολή συνταγματικών δικαιωμάτων και ελευθεριών είναι ανεκτή στην περίπτωση που οι περιορισμοί επιβάλλονται από επιτακτικές ανάγκες δημοσίου συμφέροντος (δημόσια υγεία), μόνο εάν τηρούνται οι αρχές της αναγκαιότητας, της αναλογικότητας και του σκοπού. Εν προκειμένω, αποδείχτηκε ότι τα μέτρα αυτά δεν πληρούσαν καμία εκ των ανωτέρω προϋποθέσεων.

Η πρόβλεψη και επιβολή των παραπάνω διοικητικών προστίμων και η εν γένει κατασταλτική υγειονομική πολιτική που εφάρμοσε η κυβέρνηση δεν ήταν αναγκαία, εφόσον δεν εξάντλησε προηγουμένως όλα τα άλλα μέσα αντιμετώπισης της πανδημίας, αλλά επέλεξε εξ αρχής τα επαχθέστερα, τα οποία μάλιστα δεν ήταν αναλογικά για την διασφάλιση της δημόσιας υγείας και δυσανάλογα με τα εισοδήματα των εργαζόμενων και συνταξιοδοτημένων πολιτών. Η εν γένει ασκηθείσα πολιτική αποδείχτηκε αναποτελεσματική και ατελέσφορη ως μέθοδος προστασίας του πληθυσμού από τις δυσμενείς επιπτώσεις του κορονοϊού (covid 19). Επιπλέον, όπως αναπτύσσεται παρακάτω, αν και η δικαιολογητική βάση όλων των αποφάσεων ήταν η επίκληση επιτακτικών λόγων αντιμετώπισης σοβαρού κινδύνου δημόσιας υγείας (κίνδυνος διασποράς κορονοϊού COVID-19), στην πραγματικότητα αυτές εξυπηρετούσαν διαφορετικό από τον επιδιωκόμενο σκοπό, ήτοι πολιτικές σκοπιμότητες.

Μάλιστα, στον βαθμό που η κυβέρνηση: α) δεν έλαβε ουσιαστικά μέτρα στήριξης του Εθνικού Συστήματος Υγείας, β) δεν ενίσχυσε οικονομικά τις πρωτοβάθμιες και

δευτεροβάθμιες δομές της Υγείας, γ) δεν αύξησε τις κλίνες ΜΕΘ και ΜΑΦ, δ) δεν προέβη σε πρόσληψη μόνιμων ιατρών με τις ανάλογες ειδικότητες ούτε νοσηλευτών/τριών, τουναντίον βασίστηκε για την αντιμετώπιση της υγειονομικής κρίσης αφενός στην εν πολλοίς καλή θέληση και συνείδηση των ανεπαρκούς αριθμού υπηρετούντων υγειονομικών και αφετέρου σε ειδικευόμενους και παρατασιακούς ιατρούς οι οποίοι σχετίζονται περιστασιακά μόνο με το δημόσιο, ε) δεν προέβη σε ουσιαστική επίταξη των ιδιωτικών δομών υγείας, στ) μείωσε σημαντικά τις Δημόσιες Δαπάνες Υγείας στον ισχύοντα προϋπολογισμό, τούτων δοθέντων, η επιβολή και βεβαίωση των παραπάνω προστίμων ως σχεδόν μονοδιάστατης αντιμετώπισης της πανδημίας κρίνεται εκ των πραγμάτων παντελώς αναποτελεσματική, δυσανάλογη και ανεπαρκής. Περαιτέρω, φέρει χαρακτηριστικά κατάχρησης εξουσίας, εφόσον προκύπτει ότι, σε πλείστες όσες περιπτώσεις παρατίθενται κατωτέρω, επιδιώκουν διαφορετικό από τον επικαλούμενο σκοπό, ήτοι την περιστολή των ατομικών, κοινωνικών και πολιτικών δικαιωμάτων, και φέρουν τιμωρητικά και εκδικητικά χαρακτηριστικά, στον αντίποδα της πρόληψης και της ουσιαστικής προστασίας του πληθυσμού.

Με την παρούσα, προτείνεται η κατάργηση όλων των διοικητικών προστίμων που βεβαιώθηκαν σε φυσικά πρόσωπα και η αναδρομική επιστροφή όλων των προστίμων στα πρόσωπα αυτά.

II. Επιβολή και βεβαίωση προστίμων λόγω παραβίασης αποφάσεων περιορισμού δημοσίων συναθροίσεων (διαδηλώσεων)

Περαιτέρω, με τις παρακάτω διοικητικές πράξεις/αστυνομικές διαταγές, επιβλήθηκε απαγόρευση συγκεντρώσεων σε όλη την επικράτεια σε τρεις περιπτώσεις: στο διάστημα 15-18 Νοεμβρίου 2020, στις 6 Δεκεμβρίου 2020 και στο διάστημα από 26 Ιανουαρίου έως 1 Φεβρουαρίου 2021, υπό το πρόσχημα της επιτακτικής ανάγκης αντιμετώπισης σοβαρού κινδύνου δημόσιας υγείας (κίνδυνος διασποράς κορονοϊού COVID-19). Επειδή ωστόσο ο κίνδυνος της διασποράς του κορονοϊού χρησιμοποιήθηκε εργαλειακά και προσχηματικά, εξυπηρετώντας διαφορετικό από τον δήθεν επιδιωκόμενο σκοπό, προκειμένου δηλαδή να περισταλεί το δικαίωμα στη συνάθροιση και να αποτραπεί η συμμετοχή σε δημόσιες προγραμματισμένες διαδηλώσεις και συγκεκριμένα οι διαδηλώσεις για την επέτειο του Πολυτεχνείου της 17^{ης} Νοέμβρη, οι διαδηλώσεις της 6^{ης} Δεκέμβρη για την αιματηρή επέτειο της δολοφονίας του Αλέξανδρου Γρηγορόπουλου και προγραμματισμένα φοιτητικά συλλαλητήρια τον Ιανουάριο του 2021 ενάντια στο τότε σχέδιο νόμου για την τριτοβάθμια εκπαίδευση, ενώ καταγγέλθηκε ασύδοτη καταχρηστικότητα επιβολής διοικητικών προστίμων, των οποίων το ύψος είναι σε κάθε περίπτωση δυσανάλογο με το ύψος του μέσου μισθού των εργαζόμενων πολιτών, εξαιτίας όλων των ανωτέρω, πρέπει να προβλεφθεί η αναδρομική ανάκληση των διοικητικών πράξεων επιβολής και βεβαίωσης των διοικητικών προστίμων, άλλως η ολική διαγραφή των προστίμων που βεβαιώθηκαν κατά τις παρακάτω ημερομηνίες και η επιστροφή των ισόποσων χρηματικών ποσών που εισπράχθηκαν ή βεβαιώθηκαν στις αρμόδιες κάθε φορά Δ.Ο.Υ. Ειδικότερα:

Με την υπ' αριθ. 1029/8/18 από 13.11.2020 Απόφαση του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας (Β' 5046/14.11.2020) αποφασίσθηκε η απαγόρευση όλων των δημόσιων συναθροίσεων στο σύνολο της Επικράτειας, στις οποίες συμμετέχουν τέσσερα ή

περισσότερα άτομα από 15 Νοεμβρίου 2020 και ώρα 6.00 π.μ. έως και τις 18 Νοεμβρίου 2020 ώρα 9.00 μ.μ., καθώς και η επιβολή κυρώσεων σε περίπτωση παράβασης της ανωτέρω απαγόρευσης, μεταξύ των οποίων, η επιβολή διοικητικών προστίμων σε πρόσωπα που παραβιάζουν την παραπάνω απόφαση ύψους τριακοσίων (300) ευρώ.

Ομοίως, με την υπ' αριθ. 1029/8/18-κ' Απόφαση του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας (Β' 5344/4.12.2020), επιβλήθηκε η απαγόρευση όλων των δημόσιων υπαίθριων συναθροίσεων από ώρα 05.00 έως ώρα 24.00 της 6ης Δεκεμβρίου 2020 στο σύνολο της Επικράτειας, στις οποίες συμμετέχουν τέσσερα (4) ή περισσότερα άτομα καθώς και η επιβολή διοικητικών προστίμων στα πρόσωπα που παραβιάζουν την απαγόρευση, συμμετέχοντας σε δημόσιες υπαίθριες συναθροίσεις, ύψους τριακοσίων (300,00) ευρώ.

Τέλος, με την υπ' αριθ. 1029/8/18- κδ' Απόφαση του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας, (ΦΕΚ Β' 242/25.01.2021) απαγορεύτηκαν από την 06:00 ώρα της 26 Ιανουαρίου 2021 έως και την 06:00 ώρα της 1ης Φεβρουαρίου 2021, σε όλη την επικράτεια, όλες οι δημόσιες υπαίθριες συναθροίσεις, στις οποίες συμμετέχουν περισσότερα από (100) άτομα και προβλέφθηκε η επιβολή κυρώσεων, μεταξύ των οποίων και πάλι η επιβολή διοικητικών κυρώσεων σε πρόσωπα που παραβιάζουν την απόφαση, ύψους τριακοσίων (300) ευρώ.

Κατόπιν των ανωτέρω, εκατοντάδες πολίτες και φορείς προσέφυγαν στα κατά τόπους αρμόδια δικαστήρια κατά των πράξεων επιβολής προστίμων και κατά των απορρίψεων των ενδικοφανών προσφυγών που ασκήθηκαν εκ μέρους των ήδη αιτούντων κατά των ανωτέρω πράξεων επιβολής προστίμου, ενώ ήδη έχει εκδοθεί η υπ' αριθ. 4/2021 Πράξη της Επιτροπής του άρθρου 1 παρ. 1 του ν 3900/2010 του Συμβουλίου της Επικρατείας, με την οποία έγινε δεκτό το σχετικό αίτημα και διατάχθηκε η εισαγωγή του ζητήματος στο Δικαστήριο προκειμένου να κριθούν τα νομικά ζητήματα που τίθενται.

Με την παρούσα προτείνεται η ανάκληση της απόφασης επιβολής προστίμων άλλως η διαγραφή των επιβληθέντων διοικητικών προστίμων που βεβαιώθηκαν κατά τις ανωτέρω περιστάσεις, για τους παρακάτω σπουδαίους λόγους νομικής και συνταγματικής τάξης, οι οποίοι συνίστανται στα εξής ζητήματα:

α) της συμφωνίας με το Σύνταγμα (άρθρα 11 και 43 του Συντάγματος), της εξουσιοδοτικής διάταξης (άρθρο εξηκοστό όγδοο παρ. 2 της από 20.3.2020 ΠΝΠ – Α' 68, κυρωθείσας με το άρθρο 1 του ν. 4683/2020 – Α' 83), δυνάμει της οποίας εκδόθηκαν οι παραπάνω Αποφάσεις, β) της συμφωνίας των ίδιων ως άνω αποφάσεων του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας με το Σύνταγμα (άρθρα 11, 25, 43 και 48 του Συντάγματος), με τον ν. 4703/2020 «Δημόσιες υπαίθριες συναθροίσεις και άλλες διατάξεις» (Α' 131) και με το άρθρο 1 της από 6.11.2020 ΚΥΑ «Έκτακτα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας από τον κίνδυνο περαιτέρω διασποράς του κορονοϊού COVID-19 στο σύνολο της Επικράτειας για το διάστημα από το Σάββατο 7 Νοεμβρίου 2020 έως και τη Δευτέρα 30 Νοεμβρίου 2020» (Β' 4899), της όμοιας από 27.11.2020 ΚΥΑ «Έκτακτα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας από τον κίνδυνο περαιτέρω διασποράς του κορονοϊού COVID-19 στο σύνολο της Επικράτειας για το διάστημα από τη Δευτέρα 30 Νοεμβρίου 2020 έως και τη Δευτέρα 07 Δεκεμβρίου

2020» (B' 5255), καθώς και της όμοιας από 22.01.2021 ΚΥΑ «Έκτακτα μέτρα προστασίας της δημόσιας υγείας από τον κίνδυνο περαιτέρω διασποράς του κορονοϊού COVID-19 στο σύνολο της Επικράτειας για το διάστημα από τη Δευτέρα, 25 Ιανουαρίου 2021 και ώρα 6:00 έως και τη Δευτέρα, 1 Φεβρουαρίου 2021 και ώρα 6:00» (B' 186), καθώς και γ) της τήρησης των ουσιαστών τύπων της διαδικασίας (διαδικασία γνωμοδοτήσεως, αιτιολογία) για την έκδοση της ως άνω αποφάσεως του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας.

III. Επιβολή προστίμου σε νεοεισερχομένους αιτούντες άσυλο/πρόσφυγες

Με την υπ' αριθ. Δ1α/Γ.Π.οικ. 65630/2021 ΚΥΑ «Προϋποθέσεις εισόδου στη Χώρα προς περιορισμό της διασποράς του κορονοϊού COVID-19» (ΦΕΚ Β 4883/21.10.2021) προβλέφθηκε η προσωρινή απαγόρευση εισόδου στη Χώρα όλων των υπηκόων τρίτων κρατών από οποιοδήποτε σημείο εισόδου στη Χώρα και με οποιονδήποτε τρόπο ή με οποιοδήποτε μέσο, και η επιβολή διοικητικού προστίμου ύψους πέντε χιλιάδων (5.000) ευρώ στα πρόσωπα που παραβιάζουν την απόφαση. Εξαίρεση από την απαγόρευση εισόδου θεσπίζεται για μονίμους κατοίκους τρίτων χωρών, της Τουρκίας συμπεριλαμβανομένης, αποκλείοντας εντελώς κατ' αυτόν τον τρόπο εισερχόμενους αιτούντες άσυλο, οι οποίοι, λόγω της ιδιότητάς τους ως βίαια εκτοπισμένων από τη χώρα καταγωγής τους, δεν δύνανται να απολαμβάνουν του καθεστώτος του μονίμου κατοίκου συγκεκριμένης χώρας πριν τη χορήγηση στο πρόσωπό τους καθεστώτος διεθνούς προστασίας από ορισμένο κράτος.

Μάλιστα, από το καλοκαίρι του 2021 το Κεντρικό Λιμεναρχείο Χίου επιβάλλει σε όλους ανεξαιρέτως τους νεοεισερχομένους αιτούντες άσυλο/πρόσφυγες Πράξη Επιβολής Προστίμου και Αναστολής Λειτουργίας με διοικητικό πρόστιμο ύψους πέντε χιλιάδων (5.000) ευρώ εις ένα έκαστο εξ αυτών για παραβίαση των διατάξεων της ανωτέρω ΚΥΑ. Σύμφωνα με καταγγελίες, η επιβολή λαμβάνει χώρα παρά το γεγονός ότι οι νεοεισελθέντες έχουν παρουσιαστεί αμελλητί στις αρχές εκφράζοντας εξ αρχής την βούληση αίτησης διεθνούς προστασίας και επομένως λογίζονται ως αιτούντες διεθνούς προστασίας από την πρώτη ημέρα έχοντας τα πλήρη δικαιώματα και υποχρεώσεις που απορρέουν από το εν λόγω καθεστώς (αρ. 2, περ. γ' Ν 4636/2019).

Οι ανωτέρω διοικητικές πράξεις επιβολής προστίμων χρήζουν ανάκλησης και τα διοικητικά πρόστιμα που βεβαιώθηκαν πρέπει να διαγραφούν, διότι αυτά επιβάλλονται παρά την έλλειψη νομίμου ερείσματος, έλλειψη υπαιτιότητας, αντίθεσης της ερείδουσας κανονιστικής πράξης με υπερνομοθετικής ισχύος διατάξεις και με την αρχή της αναλογικότητας.

Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 31, παρ. 1 της Σύμβασης της Γενεύης του 1951 για το καθεστώς των προσφύγων, κυρωθείσας με το ν.δ. 3989/1959, «Αι Συμβαλλόμενοι Χώραι δεν θα επιβάλλουν ποινικές κυρώσεις εις πρόσφυγας λόγω παρανόμου εισόδου ή διαμονής, εάν ούτοι προερχόμενοι απ' ευθείας εκ χώρας ένθα η ζωή ή η ελευθερία αυτών ηπειλείτο, εν τη εννοία του άρθρου 1, εισέρχωνται ή ευρίσκωνται ήδη επί του εδάφους αυτών άνευ αδείας, υπό την επιφύλαξιν πάντως ότι ούτοι αφ' ενός μεν θα παρουσιαστούν αμελλητί εις τας αρχάς αφ' ετέρου δε θα δώσουν επαρκείς εξηγήσεις περί της παρανόμου αυτών εισόδου ή διαμονής». Κατά

την κρατούσα στη νομολογία γνώμη, η ως άνω διάταξη θεσπίζει προσωπικό λόγο απαλλαγής από την κύρωση (ΑΠ 470/2011, ΣυμβΕφΘρακ 342/2020, σκ. 6.η).

Επισημαίνεται ότι οι εγγυήσεις του άρθρου 31, παρ. 1 της Σύμβασης της Γενεύης παρέχονται στους πρόσφυγες, ανεξαρτήτως της αναγνώρισης αυτών από τις εθνικές αρχές, δοθέντος του δηλωτικού-διαπιστωτικού χαρακτήρα του καθεστώτος του πρόσφυγα (ΣυμβΕφΘρακ 342/2020, σκ. 6.δ). Για τον ίδιο λόγο, το άρθρο 31, παρ. 1 της Σύμβασης εφαρμόζεται και στους αιτούντες άσυλο, εκκρεμούσης της εξέτασης της αίτησης αυτών για την αναγνώριση του καθεστώτος του πρόσφυγα (Αιτ. σκ. 15 Οδηγίας 2013/33/ΕΕ). Η δε ιδιότητα του «αιτούντος άσυλο» αποκτάται από τη μόνη προφορική ή έγγραφη δήλωση της βούλησης αίτησης διεθνούς προστασίας, ανεξαρτήτως της καταγραφής αυτής από τις Αρμόδιες Αρχές Παραλαβής του άρθρου 63, περ. δ' Ν 4636/2019. Εξάλλου, η έννοια της «ποινικής κύρωσης» του άρθρου 31 της Σύμβασης της Γενεύης («penalty») περιλαμβάνει και διοικητικές κυρώσεις όπως τα πρόστιμα, οι οποίες δύνανται να χαρακτηρίζονται και ως κυρώσεις «ποινικής φύσης» σύμφωνα με την αρχή της νομιμότητας (ΣΤΕ 380/2019).

Η επιβολή των παραπάνω εξοντωτικών προστίμων σε ευάλωτους ανθρώπους με μηδενικό εισόδημα είναι υπέρμετρα δυσανάλογη και ανεπιεικής. Τα παραπάνω αποδεικνύουν βαθιά αντιδραστική πολιτική, η οποία ευτελίζει και χρησιμοποιεί τα μέτρα προστασίας από τον κορονοϊό σαν πρόσχημα για να εφαρμοστεί ακραία πολιτική αποτροπής της κυβέρνησης. Για τον λόγο αυτό, οι πράξεις επιβολής διοικητικών προστίμων ύψους πέντε χιλιάδων (5.000) ευρώ πρέπει να διαγραφούν και όσα εισπράχθηκαν να επιστραφούν στους αιτούντες άσυλο.

IV. Ομοίως, πρέπει να διαγραφούν και τα διοικητικά πρόστιμα που βεβαιώθηκαν σε πολίτες τρίτων χωρών που διαμένουν σε Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης στη Λέσβο, τη Σάμο, την Κω, τη Λέρο και τη Χίο, τις ανοικτές δομές φιλοξενίας, καθώς και κάθε είδους εγκατάσταση και χώρο υποδοχής υπηκόων τρίτων χωρών, δυνάμει όλων των ΚΥΑ που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση των παραπάνω ΠΝΠ.

3. Ενίσχυση του ΕΣΥ

Μετά από δύο χρόνια πανδημίας βρισκόμαστε ακόμα στο ίδιο σημείο με την αρχή του ξεσπάσματος της: Η χώρα μας στις πρώτες θέσεις των θανάτων από κορονοϊό, η λοιπή νοσηρότητα παραδομένη στην ιδιωτική υγεία και τα νοσοκομεία με προσωπικό που δεν επαρκεί επ ουδενί για την αντιμετώπιση των ασθενών Covid-19 - πόσο μάλλον για την αντιμετώπιση και των υπόλοιπων ασθενειών.

Τα συγκριτικά στοιχεία είναι συντριπτικά και εκθέτουν ανεπανόρθωτα την κυβέρνηση, όχι για ανικανότητα, αλλά για συνειδητή εγκληματική επιλογή. Ας συγκρίνουμε την Ελλάδα με δύο χώρες που έχουν περίπου παρόμοιο πληθυσμό και ποσοστά πλήρους εμβολιασμένων, την Σουηδία και την Αυστρία:

Σουηδία - Πληθυσμός: 10,2εκ - Ποσοστό Πλήρως Εμβολιασμένων: 74.5%

ΣΟΥΗΔΙΑ	10/2/22	11/2/22	12/2/22	13/2/22	14/2/22	15/2/22	16/2/22
Κρουσμοί	19613	15842	7473	5848	2817	1175	1834
Θάνατοι	25	10	10	4	2	5	1

Αυστρία - Πληθυσμός 9εκ - Ποσοστό Πλήρως Εμβολιασμένων: 66,4%

Αυστρία	10/2/22	11/2/22	12/2/22	13/2/22	14/2/22	15/2/22	16/2/22
Κρούσμοι	39647	36525	30260	31707	26113	24345	24200
Θάνατοι	26	18	23	19	12	22	35

Ελλάδα - Πληθυσμός: 10,3εκ - Ποσοστό Πλήρως Εμβολιασμένων: 71,9%

Ελλάδα	10/2/22	11/2/22	12/2/22	13/2/22	14/2/22	15/2/22	16/2/22
Κρούσμοι	19616	19154	17645	16442	10853	20360	21958
Θάνατοι	88	97	102	70	75	82	81

πηγή: Παγκόσμιος Οργανισμός Υγείας

Ποια είναι η διαφορά μεταξύ Σουηδίας, Αυστρίας και Ελλάδας;

Η διαφορά είναι το επίπεδο του ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΥΓΕΙΑΣ. Στην Ελλάδα, η συνειδητή επιλογή της κυβέρνησης του Κ. Μητσοτάκη να μην ενισχύσει το ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΥΓΕΙΑΣ είναι η αιτία αυτής της εξόφθαλμης διαφοράς, αυτού του εγκλήματος κατά του ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΛΑΟΥ, ο οποίος θυσιάζεται προς όφελος των ιδιωτών κλινικαρχών, προς όφελος της ολιγαρχίας!

Απαιτείται άμεση ενίσχυση του ΕΣΥ με μόνιμο προσωπικό που να καλύπτει τα οργανογράμματα κάθε δημόσιας δομής υγείας.

B. ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

Κατάργηση Ψηφιακού Πιστοποιητικού COVID-19

Η από 30.5.2021 Π.Ν.Π. (Α' 87), όπως αυτή κυρώθηκε με το άρθρο 1 του Ν. 4806/2021 (ΦΕΚ Α 95/10.6.2021) «Θέσπιση, περιεχόμενο και διαδικασία έκδοσης Ψηφιακού Πιστοποιητικού COVID-19» καταργείται από τη δημοσίευση του παρόντος.

Άρθρο 2

Κατάργηση και αναδρομική επιστροφή όλων των προστίμων στα φυσικά πρόσωπα

1. Διοικητικά πρόστιμα που επιβλήθηκαν και βεβαιώθηκαν σε φυσικά πρόσωπα σε σχέση με την τήρηση των μέτρων προστασίας για την αποφυγή διάδοσης του κορονοϊού (Covid 19), εν γένει, δυνάμει διατάξεων κοινών Αποφάσεων των αρμόδιων και κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση των από 20.3.2020 ΠΝΠ (Α' 68), όπως αυτή κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 4683/2020 (Α' 83), από 13.4.2020 ΠΝΠ «Μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορονοϊού COVID-19 και άλλες κατεπείγουσες διατάξεις» (Α' 84) και από 1.5.2020 ΠΝΠ «Περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορονοϊού COVID-19 και την επάνοδο στην κοινωνική και οικονομική κανονικότητα» (Α' 90) και άλλες διατάξεις, που κυρώθηκαν με τα άρθρα 1,2 αντιστοίχως του Ν. 4690/2020 (ΦΕΚ Α' 104/30.05.2020), διαγράφονται. Όσα χρηματικά ποσά εισπράχθηκαν επιστρέφονται στους πολίτες που βεβαιώθηκαν τα διοικητικά πρόστιμα οίκοθεν με πράξη της ΑΑΔΕ. Στα παραπάνω πρόσωπα περιλαμβάνονται και οι πολίτες τρίτων χωρών που φιλοξενούνται ή διαμένουν σε Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης στη Λέσβο, τη Σάμο, την Κω, τη Λέρο και τη Χίο, τις ανοικτές δομές φιλοξενίας, καθώς και κάθε είδους εγκατάσταση και χώρο υποδοχής υπηκόων τρίτων χωρών, καθώς και τα πρόσωπα που εισέρχονται στη χώρα με τη βούληση αίτησης ασύλου.

2. Διοικητικά πρόστιμα που επιβλήθηκαν σε φυσικά πρόσωπα δυνάμει των διατάξεων της υπ' αριθ. 1029/8/18 από 13.11.2020 Απόφασης του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας (Β' 5046/14.11.2020), της υπ' αριθ. 1029/8/18-κ' Απόφασης του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας (Β' 5344/4.12.2020) και της υπ' αριθ. 1029/8/18- κδ' Απόφασης του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας, (ΦΕΚ Β' 242/25.01.2021) διαγράφονται. Τα χρηματικά ποσά των προστίμων που εισπράχθηκαν επιστρέφονται στους πολίτες που βεβαιώθηκαν τα διοικητικά πρόστιμα οίκοθεν με πράξη της ΑΑΔΕ.

Άρθρο 3

Οργανική ένταξη του Επικουρικού Ιατρικού και Νοσηλευτικού Προσωπικού στο ΕΣΥ - Πρόσληψη Ιατρικού και Νοσηλευτικού Προσωπικού - Σύσταση Δημόσιου Δωρεάν Δικτύου Κέντρων Καθολικών Ελέγχων

1. Η παρ. 1 του άρθρου 24 του ν. 4715/2020 (Α' 149), όπως τροποποιήθηκε από την παρ. 1 του αριθ. 20 του ν. 4737/2020 (Α' 204), τροποποιείται, προστίθεται και δεύτερη παράγραφος και διαμορφώνεται ως εξής:

1. Για τη στελέχωση του ΕΣΥ και για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών από την εμφάνιση και διάδοση του κορονοϊού COVID-19 παρέχεται η δυνατότητα επανυποβολής/υποβολής, μέχρι την 10.12.2022, στις αρμόδιες υπηρεσίες των οικείων ΔΥΠΕ, ηλεκτρονικής αίτησης, του ιατρικού και νοσηλευτικού επικουρικού προσωπικού και πάσης φύσεως λοιπού επικουρικού προσωπικού των νοσοκομείων του ΕΣΥ, των δομών πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας, των εποπτευόμενων φορέων του Υπουργείου Υγείας, του Γ.Ν. Θεσσαλονίκης “Γ. Παπαγεωργίου”, των στρατιωτικών νοσοκομείων, του Νοσηλευτικού Ιδρύματος Μετοχικού Ταμείου Στρατού (Ν.Ι.Μ.Τ.Σ.), καθώς και των Πανεπιστημιακών νοσοκομείων αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, και ένταξης τους σε οργανικές θέσεις πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης. Για την υλοποίηση των ανωτέρω μεριμνά ο Διοικητής κάθε επιμέρους φορέα, οι δε αναγκαίες πιστώσεις καλύπτονται κατόπιν ισόποσης δαπάνης από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.
2. Συμβάσεις εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου λοιπού, πλην ιατρών, επικουρικού προσωπικού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και του ΕΟΦ, διαφόρων ειδικοτήτων, δυνάμει της υπό στοιχεία Γ4β/Γ.Π. οικ. 50604/4.7.2018 κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών, Υγείας και Διοικητικής Ανασυγκρότησης τροποποιούνται με τους ίδιους όρους, προκειμένου να συνεπικουρούν το έργο του Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.).

2. Η παρ. 1 του άρθρου 54 του ν. 4690/2020 (Α' 104), όπως τροποποιήθηκε από το άρθρ. 11 του ν. 4737/20 (Α' 204) αντικαθίσταται ως εξής:

1. Συστήνονται στα Νοσοκομεία της χώρας: α) δέκα χιλιάδες (10.000) οργανικές θέσεις ειδικευμένων και ειδικών ιατρών Ε.Σ.Υ., β) δέκα χιλιάδες (10.000) οργανικές θέσεις νοσηλευτικού προσωπικού. Οι ως άνω θέσεις συστήνονται για τη στελέχωση με ιατρονοσηλευτικό προσωπικό όλων των μονάδων των νοσοκομείων της χώρας, βάσει των κενών θέσεων των οργανογραμμάτων τους, πέραν των υφισταμένων μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος οργανικών θέσεων και δεν συνυπολογίζονται στα ποσοστά του άρθρου 9 του π.δ. 87/1986 (Α' 32). Η κατανομή των θέσεων αυτών ανά νοσοκομείο, κατηγορία, κλάδο, ειδικότητα και αριθμό, πραγματοποιείται με απόφαση του Υπουργού Υγείας, η οποία εκδίδεται μετά από εισήγηση του Κεντρικού Συμβουλίου Υγειονομικών Περιφερειών (ΚΕ.ΣΥ.ΠΕ.).»

3. Συστήνεται Δημόσιο Δωρεάν Δίκτυο Καθολικών Ελέγχων (μοριακών και ταχέων) για την αντιμετώπιση του κορονοϊού COVID-19. Το Δίκτυο στελεχώνεται με μόνιμο ιατρικό, νοσηλευτικό και διοικητικό προσωπικό, κατόπιν δημόσιων προκηρύξεων των θέσεων στελέχωσης, με ευθύνη του Υπουργείου Υγείας. Το Δίκτυο εντάσσεται στη δομή της Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας προς ενίσχυσή της. Ο ΕΟΔΥ αναλαμβάνει τον συντονισμό του Δικτύου.

Αθήνα, 25 Φεβρουαρίου 2022

Οι προτείνοντες Βουλευτές

Γιάννης Βαρουφάκης

Αγγελική Αδαμοπούλου

Μαρία Απατζίδα

Κρίτων Αρσένης

Κλέων Γρηγοριάδης

Γιώργος Λογιάδης

Φωτεινή Μπακαδήμα

Σοφία Σακοράφα