



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ ΑΔΑΜΟΥ

Βουλευτής Β' Θεσσαλονίκης – **ΜέΡΑ 25**

Θεσσαλονίκη, 19/10/2020

ΕΡΩΤΗΣΗ

Προς: Τον Υπουργό Εσωτερικών, κ. Τάκη Θεοδωρικάκο

Θέμα: Ενεργοποίηση της Επιτροπής Επανεξέτασης της Διοικητικής Διάρθρωσης (Ε.Ε.Δ.Δ.) των Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού, για την περίπτωση του Σοχού, της Αρέθουσας και των Περιχώρων

Αξιότιμε κ. Υπουργέ.

Όπως γνωρίζετε, το πρόγραμμα «Καλλικράτης» (Ν. 3852/2010) είχε ως στόχο την αναδιάταξη των αυτοδιοικητικών οργανισμών σε μεγαλύτερη κλίμακα, ώστε αφενός να επιτευχθεί ένας οργανωτικός εξορθολογισμός και αφετέρου, με τη μεταφορά και συγκέντρωση ανθρώπινων και οικονομικών πόρων σε μεγαλύτερους σχηματισμούς, να ενισχυθεί η διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια της

αυτοδιοίκησης - και στις δύο βαθμίδες – και να απομακρυνθεί αυτή από ένα σύστημα «μεσίτευσης» τοπικών συμφερόντων.

Τα χρόνια που έχουν μεσολαβήσει από την εφαρμογή του προγράμματος αυτού, επιτρέπουν με ασφάλεια έναν απολογισμό για τη λειτουργικότητα, την αποτελεσματικότητα, αλλά και για επιμέρους αστοχίες της διοικητικής αναδιάρθρωσης που υλοποιήθηκε, μέσα από την καταγραφή μεμονωμένων περιπτώσεων, όπου η κεντρική φιλοσοφία του Ν. 3852/2010, όπως αποτυπώθηκε στον προσδιορισμό των διοικητικών ορίων συγκεκριμένων πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α., αδυνατεί, με προφανή τρόπο, να ανταποκριθεί σε στοιχειώδεις ανάγκες των αντίστοιχων τοπικών κοινωνιών.

Είναι γνωστό άλλωστε, ότι με το Ν. 4600/2019 (Φ.Ε.Κ. Α' 43/9.3.2019), πέντε (5) Δήμοι της ελληνικής επικράτειας διασπάστηκαν, στο πλαίσιο της αναδιάρθρωσης των αναποτελεσματικών διοικητικών ορίων Ο.Τ.Α.. Συγκεκριμένα, με το άρθρο 154 του ως άνω Νόμου, έγινε η περιγραφή των 12 νέων Δήμων Βόρειας Κέρκυρας, Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Νότιας Κέρκυρας, Αργοστολίου, Ληξουρίου, Σάμης, Σερβίων, Βελβεντού, Μυτιλήνης, Δυτικής Λέσβου, Ανατολικής Σάμου και Δυτικής Σάμου, καθώς και των σχετικών εκλογικών διατάξεων, ενώ με τα άρθρα 155, 156 και 157 ρυθμίστηκαν ζητήματα προσωπικού, νομικών προσώπων και περιουσιακών σχέσεων.

Κριτήριο στην απόφαση ανασυγκρότησης της τοπικής αυτοδιοίκησης θα πρέπει να είναι η αποτελεσματικότερη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων προς το σκοπό της συνταγματικής αρχής της ισότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών από τους Ο.Τ.Α. στους πολίτες όλης της επικράτειας. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση της τροπολογίας που εντάχθηκε στο σώμα του Ν. 4600/2019 για τη

διάσπαση των ως άνω Δήμων, αυτό ήταν και το βασικό κριτήριο για τις συγκεκριμένες ρυθμίσεις, αφού κρίθηκε, πρώτα από τις ίδιες τις τοπικές κοινωνίες, όπως αυτές εκφράστηκαν μέσα από τα συλλογικά τους όργανα και φορείς, όσο και από την ενδελεχή εξέταση των επιμέρους στοιχείων και μεγεθών του κάθε υπό κατάτμηση Δήμου, ότι η συνένωση κατ' ουσία αποδυνάμωσε σημαντικά την ικανότητα ολόκληρων περιοχών να οργανώνονται και να αυτοδιοικούνται και αναίρεσε στην πράξη το δικαίωμα μερίδας πολιτών να έχουν πρόσβαση σε βασικές δημοτικές υπηρεσίες, με συνέπεια την πλήρη υποβάθμιση της ποιότητας ζωής τους.

Το αίτημα των τοπικών κοινωνιών, όπως εκφράζεται μέσα από φορείς και κινήματα (όπως το Κίνημα των Πολιτών Σοχού, Αρέθουσας και Περιχώρων), για τη διάσπαση των δήμων Λαγκαδά (Σοχός) και Βόλβης (Αρέθουσα) και η δημιουργία ενός νέου «ορεινού» δήμου, είναι γνωστό εδώ και χρόνια. Ωστόσο, παρότι το πρόβλημα που προκάλεσε ο «Καλλικράτης» με την δημιουργία των δύο μεγάλων δήμων Λαγκαδά και Βόλβης ήταν γνωστό, τόσο σε τοπικούς φορείς και βουλευτές, όσο και στις πολιτικές ηγεσίες του υπουργείου Εσωτερικών, δεν υπήρξε ποτέ κάποια θεραπευτική νομοθετική παρέμβαση από την Πολιτεία για το ζήτημα αυτό. Η αδυναμία βελτιστοποίησης – επέκτασης κρίσιμων δημόσιων υποδομών και υπηρεσιών όπως το φυσικό αέριο, τα δίκτυα ηλεκτρισμού και ύδρευσης, οι συγκοινωνίες, η αστυνόμευση, η δασοφυλάκηση, η αποκομιδή απορριμμάτων και ο εκχιονισμός, αλλά και οι ελλείψεις σε ανθρώπινους πόρους και κονδύλια για τη στήριξη της καθημερινότητας και της φθίνουσας οικονομικής δραστηριότητας της περιοχής, αποτελούν μόλις ένα κλάσμα από τα προβλήματα που αντιμετωπίζει η τοπική κοινωνία στην καθημερινότητά της, λόγω της αναποτελεσματικότητας των σημερινών διοικητικών ορίων.

Τα ζητήματα αυτά, έχουν αποτυπωθεί σε σχετικές μελέτες που κατατέθηκαν κατά καιρούς στο Υπουργείο Εσωτερικών, οι οποίες αναδεικνύουν τη σημασία της διάσπασης των εν λόγω Δήμων για τις τοπικές κοινωνίες, με πληθυσμιακά, κοινωνικά, οικονομικά, γεωγραφικά, αναπτυξιακά, λειτουργικά (βιωσιμότητα), πολιτικά, ιστορικά και χωροταξικά κριτήρια. Με τις μελέτες αυτές, σαφώς υποστηρίζεται το δίκαιο αίτημα των τοπικών κοινωνιών για τη διάσπαση του Σοχού, της Αρέθουσας και των Περιχώρων από τους υπερμεγέθεις Δήμους στους οποίους εντάσσονται σήμερα και για την επαναχάραξη των διοικητικών τους ορίων, με δημιουργία ενός νέου, ανεξάρτητου, λειτουργικού και βιώσιμου «ορεινού» Δήμου.

Με τη σύσταση του νέου αυτού Δήμου, θα επιτευχθεί η γεωγραφική και χωρική ολοκλήρωση των διάφορων κοινωνικών, διοικητικών και οικονομικών λειτουργιών, εξυπηρετήσεων και υποδομών που διασφαλίζουν συνθήκες βιωσιμότητας στις επιμέρους τοπικές κοινότητες, θα διασφαλιστεί η γεωγραφική κινητικότητα και τα χωρικά πεδία που αυτή διαμορφώνει σε ημερήσια βάση, σύμφωνα με την απασχόληση και σε συνδυασμό με τις λειτουργικές εξαρτήσεις και επιρροές μεταξύ των οικιστικών κέντρων και θα αναδειχτεί η ταυτότητα του τόπου που αναφέρεται στο συμβολικό και στο σημειολογικό επίπεδο για την τοπική κοινωνία.

Στο δε άρθρο 158, παρ. 1 του Ν. 4600/2019 ρητά αναφέρεται ότι *«Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, συνιστάται Επιτροπή Επανεξέτασης της Διοικητικής Διαίρεσης (Ε.Ε.Δ.Δ.) των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, η οποία αποτελεί γνωμοδοτικό όργανο προς τον Υπουργό Εσωτερικών, με έργο: α) τον εντοπισμό και την καταγραφή περιπτώσεων, όπου η διοικητική διαίρεση των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, όπως έχει διαμορφωθεί με βάση το άρθρο 1 του ν. 3852/2010 δεν ανταποκρίνεται στην αποτελεσματική εξυπηρέτηση των αναγκών των τοπικών κοινωνιών και δεν*

διασφαλίζει επαρκές επίπεδο πρόσβασης των πολιτών στις παρεχόμενες υπηρεσίες, σύμφωνα και με σχετικές αναφορές κοινωνικών φορέων των αντίστοιχων περιοχών ή και των ίδιων των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και β) την υποβολή εισήγησης στον Υπουργό Εσωτερικών για τον ανακαθορισμό της διοικητικής διαίρεσης των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, ως προς τις περιπτώσεις του προηγούμενου εδαφίου». Επομένως:

επειδή η περίπτωση του Σοχού, της Αρέθουσας και των Περιχώρων αποτελεί χαρακτηριστικό παράδειγμα όπου η υφιστάμενη διοικητική διαίρεση δεν ανταποκρίνεται στην αποτελεσματική εξυπηρέτηση των αναγκών των τοπικών κοινωνιών και δεν διασφαλίζει επαρκές επίπεδο πρόσβασης των πολιτών στις παρεχόμενες υπηρεσίες,

επειδή το αίτημα των τοπικών κοινοτήτων είναι δίκαιο, πάγιο και επαρκώς τεκμηριωμένο σύμφωνα και με σχετικές αναφορές κοινωνικών φορέων των αντίστοιχων περιοχών ή και των ίδιων των Ο.Τ.Α. και

επειδή το ζήτημα του ανακαθορισμού της διοικητικής διαίρεσης έχει ήδη έλθει σε γνώση τόσο των τοπικών βουλευτών όσο και της Πολιτείας,

Ερωτάται ο κ. Υπουργός:

1. Προτίθεστε να προχωρήσετε άμεσα σε έκδοση Υπουργικής Απόφασης με ενεργοποίηση της Επιτροπής Επανεξέτασης της Διοικητικής Διαίρεσης (Ε.Ε.Δ.Δ.);
2. Δεσμεύεστε ότι η εν λόγω επιτροπή - εφ' όσον ενεργοποιηθεί - θα αξιολογήσει, κατά προτεραιότητα, την περίπτωση του Σοχού της Αρέθουσας και των Περιχώρων, λαμβάνοντας υπ' όψιν της το πάγιο αίτημα των

τοπικών κοινοτήτων και των εκπροσώπων τους και των ήδη κατατεθειμένων
σχετικών μελετών;

Η ερωτώσα Βουλευτής

Κωνσταντίνα Αδάμου