



Προς το Προεδρείο της Βουλής των Ελλήνων

ΑΝΑΦΟΡΑ

**Για τους κ.κ. Υπουργούς Παιδείας και Θρησκευμάτων και Ανάπτυξης και
Επενδύσεων**

**Θέμα: Η Ένωσης Ελλήνων Ερευνητών δεν προσκλήθηκε για να παρουσιάσει τις
θέσεις της ερευνητικής κοινότητας στη Διαρκή Επιτροπή Παραγωγής και
Εμπορίου της Βουλής.**

Ο Βουλευτής του ΜΕΡΑ25 Νομού Ηρακλείου, Γεώργιος Λογιάδης, καταθέτει ως
αναφορά την επιστολή της Ένωσης Ελλήνων Ερευνητών.

Με την παρούσα επιστολή η ΕΕΕ αναφέρει ότι επανειλημμένα έχει εκφράσει την
άποψή της ότι, για την ανάπτυξη της Έρευνας και της Καινοτομίας στη χώρα, θα πρέπει
να θεσμοθετηθεί ένα ορθολογικό και υλοποιήσιμο πρότυπο οργάνωσης και
διακυβέρνησης ενός ενιαίου εθνικού ερευνητικού ιστού, που θα διευκολύνει το
σχεδιασμό της εθνικής ερευνητικής στρατηγικής. Η θεσμοθέτηση αυτή θα ενισχύσει
την εφαρμογή διαφανών και αξιοκρατικών μεθόδων κατανομής και διαχείρισης των
ερευνητικών κονδυλίων, με παράλληλη αποτίμηση/αξιολόγηση της χρήσης τους,
βασισμένη σε κοινά αποδεκτούς δείκτες, αποτίμηση η οποία θα αφορά σε όλους τους
φορείς/χρήστες (δημόσιους και ιδιωτικούς) και σε όλα τα εθνικά ερευνητικά
προγράμματα.

Το υπό συζήτηση σ/ν «Θέσεις της Ένωσης Ελλήνων Ερευνητών επί του σχεδίου
νόμου: «Διωρησιακή Μονάδα Ελέγχου Αγοράς, ρύθμιση της οικονομικής
δραστηριότητας, αντιμετώπιση του παράνομου εμπορίου, πρόστιμα για τη διακίνηση και
εμπορία απομιμητικών/παραποιημένων προϊόντων, ρύθμιση θεμάτων για τη βιομηχανία,
τις ιδιωτικές επενδύσεις, τις συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα, την έρευνα, την
καινοτομία και το Οικονομικό Επιμελητήριο Ελλάδος και λοιπές διατάξεις»»
περιλαμβάνει περιορισμένο αριθμό ρυθμίσεων για την Έρευνα και τα Ερευνητικά
Κέντρα (ΕΚ). Σε αυτές δεν περιλαμβάνονται ρυθμίσεις, στις οποίες να διαφαίνεται η
πρόθεση της Πολιτείας να εστιάσει σε θέματα μείωσης της γραφειοκρατίας στη
διαχείριση κονδυλίων έρευνας, στην αξιοποίηση και την αύξηση της προστιθέμενης
αξίας της έρευνας στη χώρα μας και στην αύξηση των συνεργειών μεταξύ των φορέων
της Ανώτατης Εκπαίδευσης και Έρευνας με απώτερο στόχο την κοινή χρήση
υποδομών και ανθρώπινου δυναμικού. Επιπλέον έχουν αφαιρεθεί διατάξεις που
υπήρχαν στο κείμενο της διαβούλευσης <http://www.opengov.gr/vroian/?p=11125>.

Τονίζουν ότι για μία ακόμη φορά που συζητείται σ/ν του ΥΠΑΝ που περιλαμβάνει
νομοθετικές ρυθμίσεις για την Έρευνα και τα ΕΚ, η ΕΕΕ δεν προσκλήθηκε για να

παρουσιάσει τις θέσεις της ερευνητικής κοινότητας στη Διαρκή Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου της Βουλής.

Τέλος, καταθέτουν τις κύριες επισημάνσεις και τις προτάσεις τους ως προς την αναγκαιότητα για νομοτεχνικές βελτιώσεις ή/και τροπολογίες στο κατατεθέν ν/σ.

Επισυνάπτεται η Επιστολή.

Παρακαλούμε για την απάντηση και τις ενέργειές σας και να μας ενημερώσετε σχετικά.

Ηράκλειο, 24/7/2020

Ο καταθέτων Βουλευτής

Γεώργιος Λογιάδης



Αθήνα, 22 Ιουλίου 2020

Αρ. Πρωτ.: ΕΞ./543/2020

Προς: την Ολομέλεια της Βουλής των Ελλήνων

Θέμα: «Θέσεις της Ένωσης Ελλήνων Ερευνητών επί του σχεδίου νόμου: «*Διυπηρεσιακή Μονάδα Ελέγχου Αγοράς, ρύθμιση της οικονομικής δραστηριότητας, αντιμετώπιση του παράνομου εμπορίου, πρόστιμα για τη διακίνηση και εμπορία απομιμητικών/παραποιημένων προϊόντων, ρύθμιση θεμάτων για τη βιομηχανία, τις ιδιωτικές επενδύσεις, τις συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα, την έρευνα, την καινοτομία και το Οικονομικό Επιμελητήριο Ελλάδος και λοιπές διατάξεις*»»

Η Ένωση Ελλήνων Ερευνητών (ΕΕΕ) επανειλημμένα έχει εκφράσει την άποψή της ότι, για την ανάπτυξη της Έρευνας και της Καινοτομίας στη χώρα, θα πρέπει να θεσμοθετηθεί ένα ορθολογικό και υλοποιήσιμο πρότυπο οργάνωσης και διακυβέρνησης ενός ενιαίου εθνικού ερευνητικού ιστού, που θα διευκολύνει το σχεδιασμό της εθνικής ερευνητικής στρατηγικής. Η θεσμοθέτηση αυτή θα ενισχύσει την εφαρμογή διαφανών και αξιοκρατικών μεθόδων κατανομής και διαχείρισης των ερευνητικών κονδυλίων, με παράλληλη αποτίμηση/αξιολόγηση της χρήσης τους, βασισμένη σε κοινά αποδεκτούς δείκτες, αποτίμηση η οποία θα αφορά σε όλους τους φορείς/χρήστες (δημόσιους και ιδιωτικούς) και σε όλα τα εθνικά ερευνητικά προγράμματα.

Το υπό συζήτηση σ/ν περιλαμβάνει περιορισμένο αριθμό ρυθμίσεων για την Έρευνα και τα Ερευνητικά Κέντρα (ΕΚ). Σε αυτές δεν περιλαμβάνονται ρυθμίσεις, στις οποίες να διαφαίνεται η πρόθεση της Πολιτείας να εστιάσει σε θέματα μείωσης της γραφειοκρατίας στη διαχείριση κονδυλίων έρευνας, στην αξιοποίηση και την αύξηση της προστιθέμενης αξίας της έρευνας στη χώρα μας και στην αύξηση των συνεργειών μεταξύ των φορέων της Ανώτατης Εκπαίδευσης και Έρευνας με απώτερο στόχο την κοινή χρήση υποδομών και ανθρώπινου δυναμικού. Επιπλέον έχουν αφαιρεθεί διατάξεις που υπήρχαν στο κείμενο της διαβούλευσης <http://www.opengov.gr/yproian/?p=11125>.

Θα θέλαμε να τονίσουμε ότι για μία ακόμη φορά που συζητείται σ/ν του ΥΠΑΝ που περιλαμβάνει νομοθετικές ρυθμίσεις για την Έρευνα και τα ΕΚ, η ΕΕΕ δεν προσκλήθηκε για να παρουσιάσει τις θέσεις της ερευνητικής κοινότητας στη Διάρκη Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου της Βουλής.

Στη βάση των προαναφερθέντων καταθέτουμε τις κύριες επισημάνσεις και τις προτάσεις μας ως προς την αναγκαιότητα για νομοτεχνικές βελτιώσεις ή/και τροπολογίες στο κατατεθέν ν/σ:

Άρθρο 50 Δικαίωμα αμοιβής αξιολογητών

Παρατηρήσεις / προτεινόμενες ρυθμίσεις:

Οι Ερευνητές των Ερευνητικών Κέντρων συμμετέχουν στις αξιολογήσεις ερευνητικών προτάσεων εθνικών, ευρωπαϊκών και διεθνών χρηματοδοτικών φορέων εδώ και πολλά χρόνια. Κύριο κίνητρό τους, διαχρονικά, αποτελεί η επιθυμία τους να συμβάλλουν στη διαδικασία αξιολόγησης, σύμφωνα με την επιστημονική αριστεία και με κανόνες που παρέχουν όλες τις εγγυήσεις για διαφάνεια και αξιοκρατία. Επιπρόσθετα, οι Ερευνητές έχουν, πέραν κάθε αμφιβολίας, δείξει την προθυμία τους να συμβάλλουν στη διαδικασία της αξιολόγησης εθνικών ερευνητικών προτάσεων, ανεξάρτητα από την ύπαρξη ή όχι αμοιβής.

Δυστυχώς η Πολιτεία, μετά την επιβολή της υποχρέωσης των Ερευνητών σε δήλωση Περιουσιακής Κατάστασης (Πόθεν Έσχες) με την ιδιότητα του αξιολογητή, συνέχισε και επέβαλε στους Ερευνητές την εκ νέου απογραφή τους στον ΕΦΚΑ και ως ελεύθερων επαγγελματιών!!!

Η Πολιτεία, υποβαθμίζοντας για μια ακόμη φορά την ιδιότητα του Ερευνητή των ΕΚ, εντάσσει τους ερευνητές στην ίδια κατηγορία με τους ομότιμους Καθηγητές (οι οποίοι δεν έχουν καμία μισθολογική και ασφαλιστική σχέση με τα ΑΕΙ), αποζημιώνοντάς τους για τη διαδικασία της αξιολόγησης με τίτλο κτήσης.

Η ΕΕΕ έχει προβεί σε πρόταση ρύθμισης προς επίλυση του προβλήματος, αντίστοιχης με ό,τι ισχύει για τους συναδέλφους Καθηγητές. Αντί αυτής, στο σ/ν περιλαμβάνεται ρύθμιση που **ευελπιστούμε ότι επιλύει το πρόβλημα.**

Άρθρο 52 Καθορισμός του ΕΛΙΑΜΕΠ ως δικαιούχου χρηματοδότησης από το ΕΛΙΔΕΚ

Παρατηρήσεις / προτεινόμενες ρυθμίσεις:

Με την προτεινόμενη ρύθμιση προστίθεται στους **κύριους δικαιούχους** χρηματοδότησης εκ μέρους του ΕΛΙΔΕΚ, μαζί με τα ΑΕΙ και τα Ερευνητικά Κέντρα, το Ελληνικό Ίδρυμα Ευρωπαϊκής και Εξωτερικής Πολιτικής (ΕΛΙΑΜΕΠ, <https://www.eliamep.gr/>)). Δεν είναι σαφής η σκοπιμότητα της ρύθμισης αυτής που αφορά στην ένταξη στους κύριους δικαιούχους χρηματοδότησης του συγκεκριμένου ανεξάρτητου, μη-κερδοσκοπικού οργανισμού παραγωγής έρευνας, ιδεών και προτάσεων πολιτικής, σκοπιμότητα που δεν διευκρινίζεται ούτε και στην αιτιολογική έκθεση.

Να θυμίσουμε ότι σύμφωνα με τον ιδρυτικό νόμο του ΕΛΙΔΕΚ (Ν.4429/2016): «Συνδικαιούχοι χρηματοδότησης δύνανται να είναι επιχειρήσεις, εκπαιδευτικά και ερευνητικά ιδρύματα και λοιποί φορείς, του δημόσιου ή του ιδιωτικού τομέα, της ημεδαπής. **Οι δυνητικοί δικαιούχοι (κύριοι και συνδικαιούχοι) χρηματοδότησης θα ορίζονται στις εκάστοτε προκηρύξεις.**»

Να τονίσουμε, επίσης, ότι ως κύριοι δικαιούχοι τα ΕΚ και τα ΑΕΙ αποτελούν οργανισμούς που υπόκεινται σε τακτές αξιολογήσεις και αυστηρούς ελέγχους ενώ οι λοιποί φορείς που αιτούνται χρηματοδότησης υπόκεινται σε άλλους κανόνες σύμφωνα με τους οδηγούς εφαρμογής των προκηρύξεων.

Πρόταση της ΕΕΕ:

➤ **Ζητούμε την απόσυρση της προτεινόμενης διάταξης.**

Άρθρο 54 Ρυθμίσεις για τη βιβλιοθήκη του Εθνικού Ιδρύματος Ερευνών

Η ΕΕΕ χαιρετίζει την απόφαση να παραμείνει η Βιβλιοθήκη «Κ.Θ. Δημαράς» στο ΕΙΕ, που είναι και ο φυσικός της χώρος. Με τη ρύθμιση φαίνεται να επιλύονται θεσμικά και λειτουργικά θέματα που δημιουργήθηκαν με την αιφνίδια αποκοπή του ΕΚΤ από το ΕΙΕ και την υπαγωγή του στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης. Ωστόσο, στο σ/ν αναφέρεται ότι: «**Με το συμφωνητικό συνεργασίας μεταξύ του ΕΙΕ και του ΕΚΤ προσδιορίζονται και οι όροι παραχώρησης της χρήσης της Βιβλιοθήκης του ΕΙΕ για δράσεις του ΕΚΤ ή/και του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, συναφείς με την αποστολή τους.**». Επιπλέον δεν αναφέρεται χρονικό πλαίσιο μέσα στο οποίο θα συναφθεί το συμφωνητικό συνεργασίας μεταξύ του ΕΙΕ και του ΕΚΤ.

Πρόταση της ΕΕΕ:

Σχετικά με την αναφορά αυτή η ΕΕΕ προτείνει:

- να τεθεί σαφής χρονικός περιορισμός στην υπογραφή του συμφωνητικού συνεργασίας μεταξύ του ΕΙΕ και του ΕΚΤ και
- στους όρους παραχώρησης της χρήσης της Βιβλιοθήκης του ΕΙΕ για δράσεις του ΕΚΤ ή/και του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης να υπάρχει σαφής αναφορά ότι οι δράσεις αυτές θα είναι συναφείς με τη λειτουργία της βιβλιοθήκης.

**Προτεινόμενη ρύθμιση για την Αναγνώριση προϋπηρεσίας ερευνητών και
ενσωμάτωσή της στο παρόν σ/ν**

Η ΕΕΕ από την συζήτηση για την ψήφιση του Ν. 4472/2017 είχε επισημάνει ότι, ενώ αναγνωρίζεται «ως προϋπηρεσία το διδακτικό ή ερευνητικό έργο που έχει προσφερθεί σε δημόσια ή ιδιωτικά πανεπιστήμια του εξωτερικού», δεν αναφέρεται η αντίστοιχη αναγνώριση για το ερευνητικό έργο στα Ερευνητικά Κέντρα ή Ινστιτούτα του εσωτερικού και του εξωτερικού.

Στο κείμενο της διαβούλευσης του σ/ν υπήρχε ρύθμιση σύμφωνα με την οποία προτεινόταν η αναγνώριση του ερευνητικού έργου που έχει προσφερθεί σε δημόσια ερευνητικά κέντρα ή ινστιτούτα του άρθρου 13Α του Ν.4310/2014. Βεβαίως με την ρύθμιση αυτή δεν αντιμετωπίζεται η αναγνώριση του ερευνητικού έργου σε ερευνητικά κέντρα του εξωτερικού, γεγονός που δεν συνιστά δείγμα θέλησης αναστροφής του λεγόμενου φαινομένου «brain drain», ούτε ισότιμης αντιμετώπισης των ΕΚ με τα Πανεπιστήμια.

Επιπλέον, όπως η ΕΕΕ έχει υποδείξει, με την παράγραφο 4 του άρθρου 133 του Ν. 4472/2017 η προϋπηρεσία των Ερευνητών για τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξή τους σε 16 μισθολογικά κλιμάκια υπολογίζεται σύμφωνα με τα αναφερόμενα στον Ν. 4354/2015 για το ενιαίο μισθολόγιο, που αφορά σε υπαλλήλους του δημοσίου μόνιμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και ορισμένου χρόνου. Κατά συνέπεια, οι συμβάσεις μίσθωσης έργου που συνάπτονται κατά κόρον στο πλαίσιο των ερευνητικών, αναπτυξιακών και λοιπών έργων δεν προσμετρώνται ως προϋπηρεσία στους Ερευνητές. Σημειώνουμε, ότι με τις διατάξεις του άρθρου 10 του Ν. 4521/2018 αναγνωρίζεται ως προϋπηρεσία στους ΙΔΟΧ η προηγούμενη απασχόλησή τους βάσει σύμβασης έργου, σε υπηρεσίες και φορείς της παρ. 1 του άρθρου 7 του Ν. 4354/2015.

Επίσης για μία ακόμη φορά και παρ' όλες τις συνεχείς προκηρύξεις υποτροφιών (ΕΛΙΔΕΚ, ΙΚΥ κ.ά.) δεν αναγνωρίζεται ο χρόνος υποτροφίας, εφόσον οδήγησε στη λήψη διδακτορικού διπλώματος, ως χρόνος προϋπηρεσίας, κάτι που προβλεπόταν ακόμη και στον ιδρυτικό νόμο για την έρευνα (Ν.1514/1985).

Η ρύθμιση της διαβούλευσης είχε αποτιμηθεί εν μέρει ως θετική διότι ήταν άτολμη. Δεν επέλυε σημαντικά προβλήματα που σχετίζονται με την αναγνώριση της προϋπηρεσίας Ερευνητών που μετά από 10 και πλέον χρόνια παροχής ερευνητικού έργου εντάχθηκαν στον ερευνητικό ιστό. Επιπλέον, όπως έχουμε πολλές φορές προτείνει, τα θέματα «ισοτιμίας» και «αναγνώρισης» των ερευνητικών κέντρων/ινστιτούτων του εξωτερικού θα μπορούσε να αναλάβει ο ΔΟΑΤΑΠ.

Δυστυχώς με έκπληξη συνειδητοποιήσαμε ότι αντί να τροποποιηθεί με βελτιωτικές ρυθμίσεις το εν λόγω άρθρο αφαιρέθηκε εντελώς από το σ/ν. Η μισθολογική απομείωση, αλλά και η θεσμική υποβάθμιση των Ερευνητών που επήλθε με την εφαρμογή του Ν.4472/2017 σε συνδυασμό με τη μη δυνατότητα αναγνώρισης της προϋπηρεσίας των Ερευνητών συνιστά αποτρεπτικό παράγοντα για την προσέλκυση νέων Ερευνητών στον ερευνητικό ιστό και, ειδικότερα, Ερευνητών, από το εξωτερικό.

Πρόταση της ΕΕΕ:

Προτείνουμε την ενσωμάτωση της ακόλουθης ρύθμισης στο σ/ν:

«Η παράγραφος 4 του άρθρου 133 παράγραφος του ν. 4472/2017 αντικαθίσταται ως εξής: «4. Ως υπηρεσία για τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη υπολογίζεται η αναφερόμενη στις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 11 του ν. 4354/2015, όπως κάθε φορά ισχύει καθώς και οι συμβάσεις μίσθωσης έργου. Για τους Ερευνητές και τους Ειδικούς Λειτουργικούς Επιστήμονες αναγνωρίζεται ως προϋπηρεσία το διδακτικό ή ερευνητικό έργο που έχει προσφερθεί σε δημόσια ή ιδιωτικά πανεπιστήμια του εξωτερικού, εφόσον οι τίτλοι σπουδών που αυτά παρέχουν αναγνωρίζονται από το αρμόδιο για το σκοπό αυτό όργανο ως ακαδημαϊκά ισότιμοι με αυτούς των Α.Ε.Ι. της ημεδαπής και το ερευνητικό έργο που έχει προσφερθεί σε δημόσια ερευνητικά κέντρα ή ινστιτούτα του άρθρου 13Α του ν. 4310/2014 (Α' 258), όπως ισχύει και τα δημόσια αναγνωρισμένα ερευνητικά κέντρα ή ινστιτούτα του εξωτερικού, το οποίο ερευνητικό έργο επιβεβαιώνεται σε κάθε περίπτωση με σύμβαση εργασίας ή έργου, καθώς και ο χρόνος υποτροφίας, εφόσον οδήγησε στη λήψη διδακτορικού διπλώματος. Η αναγνώριση των ανωτέρω υπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του αρμόδιου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών».

Για την Ένωση Ελλήνων Ερευνητών

Η Πρόεδρος
Μαρία Α. Κωνσταντοπούλου

Η Γενική Γραμματέας
Γεωργία Κ. Τσιροπούλα

Κοινοποίηση:

Γραφείο Πρωθυπουργού

Κύριο **Σπυρίδωνα-Άδωνι Γεωργιάδη**, Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων, minister.sec@mnec.gr

Κύριο **Χρίστο Δήμα**, Υφυπουργό Έρευνας και Τεχνολογίας, c.dimas@mnec.gr

Καθηγητή **Αθανάσιο Κυριαζή**, Γενικό Γραμματέα Έρευνας και Τεχνολογίας, secgenof@gsrt.gr

Κυρία **Νίκη Κεραμέως**, Υπουργός Παιδείας και Θρησκευμάτων, minister@minedu.gov.gr

Καθηγητή **Βασίλειο Διγαλάκη**, Υφυπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων, deprminoffice@minedu.gov.gr

Καθηγητή **Ξενοφώντα Βερύκιο**, Πρόεδρο Επιστημονικού Συμβουλίου ΕΛΙΔΕΚ, info@elidek.gr

Σύνοδο Προέδρων Ερευνητικών Κέντρων, presidents@synodos-ek.gr

Πρόεδρο και Μέλη του Εθνικού Συμβουλίου Έρευνας και Τεχνολογίας, esof@gsrt.gr

Σύνοδο Πρυτάνεων και Προέδρων ΔΕ Ελληνικών Πανεπιστημίων, lilnikol@interel.uoa.gr

Διοικούσα Επιτροπή της ΠΟΣΔΕΠ, posdep.gr@gmail.com

Προέδρους και Τομείς Παιδείας Κομμάτων του Ελληνικού Κοινοβουλίου

Πρόεδρο και Μέλη της Διαρκούς Επιτροπής Παραγωγής και Εμπορίου της Βουλής των Ελλήνων

Μαρία Α. Κωνσταντοπούλου: ΕΚΕΦΕ «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ», Λεωφόρος Ελευθερίου Κ. Νεοφύλατος, 15701 Αγία Γερσέσκυη, Τηλ. 2106582955, e-mail: mkonstan@bio.demokritos.gr

Γεωργία Κ. Τσιροπούλα: Εθνικό Ακαδημαϊκό Κέντρο «Δημόκριτος», Λεωφόρος Ελευθερίου Κ. Νεοφύλατος, Τηλ. 2108109191, e-mail: georgia@noa.gr
