

Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ: 7844
Αριθμ. Πρωτ. Αίτησ. Κατ. Εγγράφων: 369
Ημερομ. Κατάθεσης: 1/7/2020



**ΑΓΓΕΛΙΚΗ ΑΔΑΜΟΠΟΥΛΟΥ
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ Α΄ ΑΘΗΝΩΝ**

23 Ιουνίου 2020

ΕΡΩΤΗΣΗ ΚΑΙ ΑΚΕ

ΠΡΟΣ τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, κ Μάκη Βορίδη

Θέμα: «Υπηρεσιακά έγγραφα που διαστρεβλώνουν την κείμενη νομοθεσία σε σχέση με τα καταφύγια αδέσποτων ζώων»

Με τα υπ' αριθμ 338/92247 από 24-4-2019 και 332/89269 από 22-4-2019, έγγραφα του προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Κτηνιατρικής του ΥΠΑΑΤ, προς τις ΔΑΟΚ Χανίων και Καρδίτσας αντίστοιχα, αναφέρονται μεταξύ άλλων ότι :

- α)** δεν απαιτείται ο Δήμος να διαθέτει υποχρεωτικά καταφύγιο αδέσποτων ζώων
- β)** σχετικά με το άρθρο 22 του Ν. 4039/2012, στο οποίο αναφέρεται ότι «εντός διετίας από την δημοσίευση του παρόντος νόμου δημιουργούνται και λειτουργούν σε κάθε Δήμο ή σε όμορους ή συνεργαζόμενους Δήμους, καταφύγια αδέσποτων ζώων», σημειώνουμε ότι αυτό δεν έχει υλοποιηθεί καθόσον η γενική αυτή διάταξη δεν συνοδεύτηκε από καμία ειδική εφαρμοστική διάταξη, καμία σχετική δέσμευση πίστωσης και καμία διοικητική κύρωση σε περίπτωση μη εφαρμογής
- γ)** δεν απαιτείται αδειοδότηση εκμεταλλεύσεων ή εμπορικών επιχειρήσεων, αλλά απλά μια πιο απλή διαδικασία εγγραφής, στις αρμόδιες αρχές για τις περιπτώσεις που αφορούν το εμπόριο ζώων σύμφωνα με το άρθρο 4 της οδηγίας 92/65 ΕΟΚ.

Είναι σαφές ότι οι Δήμοι έχουν ρητή υποχρέωση να δημιουργήσουν καταφύγια αδέσποτων ζώων και μάλιστα εντός διετίας από την δημοσίευση του Ν4039/12 σύμφωνα με την παρ 5 του άρθρου 22 του προαναφερόμενου νόμου για την ορθή διαχείριση των αδέσποτων ζώων, τον περιορισμό του αριθμού τους και την προστασία τους.

Τα καταφύγια ορίζονται από την Ευρωπαϊκή Σύμβαση για την Προστασία των Ζώων Συντροφιάς (η οποία έχει κυρωθεί με τον ν 2017/1992), ως οι ειδικές εγκαταστάσεις διαχείρισης και φροντίδας των αδέσποτων ζώων μέχρι την αποθεραπεία τους, και τα οποία είναι αδειοδοτημένα σύμφωνα με τον Ν.604/1977 και του Π.Δ 463/1978, προκειμένου να διασφαλίζεται η συστηματική και με επιστημονικό τρόπο η φροντίδα των ζώων **(Γνωμοδότηση ΝΣΚ με αριθμό 200/2018)**

Η πολιτική ηγεσία του ΥΠΑΑΤ, με το υπ' αριθμ 3110/323240 από 12-12-2019 σχετικό έγγραφο που απέστειλε στο Υπουργείο Εσωτερικών με αίτημα την παράταση προθεσμίας δικαιολογητικών από τους δήμους για την χρηματοδότηση καταφυγίων μέσω του προγράμματος Φιλόδημος II, αναφέρει μεταξύ άλλων:

- Η εθνική νομοθεσία ακολουθεί τα διεθνή πρότυπα και την ευρωπαϊκή νομοθεσία, ως προς τις απαιτήσεις της για τα καταφύγια αδέσποτων ζώων συντροφιάς. Σε εφαρμογή του Κανονισμού ΕΕ 2016/429 έχει εκδοθεί ο κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμός (ΕΕ) 2019/2035 της Επιτροπής που προβλέπει μεταξύ άλλων και ότι οι εγκαταστάσεις στις οποίες συγκεντρώνονται ή διατηρούνται αδέσποτα ή πρώην αδέσποτα ζώα συντροφιάς, πρέπει να πληρούν τις παραπάνω προδιαγραφές, να διαθέτουν χώρους απομόνωσης με ειδικές προδιαγραφές και να εγκρίνονται από τις αρμόδιες κτηνιατρικές αρχές.
- Στα καταφύγια αδέσποτων ζώων συντροφιάς φιλοξενούνται μέχρι την ηλικία των πέντε μηνών τα νεογέννητα αδέσποτα ζώα συντροφιάς που δεν υιοθετούνται, τα ζώα υπό θεραπεία και ανάρρωση μετά από χειρουργεία, τα κακοποιημένα ζώα τα οποία αφαιρέθηκαν με εισαγγελική εντολή από τους ιδιοκτήτες τους, καθώς και τα επικίνδυνα ζώα συντροφιάς (π.χ. λυσσύποπτα, επιθετικά ζώα κλπ.) που δεν μπορούν να φιλοξενηθούν σε άλλο χώρο. Σημειώνεται ότι η Χώρας μας δεν είναι απαλλαγμένη από τη λύσσα και εκτός από τα προγράμματα εμβολιασμών στα άγρια ζώα που τη μεταδίδουν, υποχρεούται να ελέγχει παράλληλα τον πληθυσμό των αδέσποτων ζώων της, σε συμμόρφωση με τα βασικά στοιχεία του σχετικού οδηγού του Παγκόσμιου Οργανισμού για την Υγεία των Ζώων (2017, OIE – Terrestrial Animal Health Code , Chapter 7.7.

Επιπροσθέτως, σύμφωνα και την εγκύκλιο του Προϊσταμένου της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Αθηνών με αριθμό 4170 από 19-6-2016, αναφέρεται μεταξύ άλλων προς τις αρμόδιες αρχές ότι "...η μη καταγραφή των ζώων, συγκέντρωσή τους σε χώρους ενδιαίτησης, λήψη μέτρων υγιεινής κ.ά δεν είναι άμοιρη και εννόμων συνεπειών, αφού διά της αδιαφορίας των αρμοδίων φορέων και υπαλλήλων, υποστασιάζονται αντικειμενικώς και υποκειμενικώς στοιχεία αξιοποιώντων πράξεων όπως της παραβάσεως καθήκοντος. ..."

Πλέον των ανωτέρω επισημαίνονται τα εξής

- Βάσει του Ν604/1976 ΦΕΚ 163/Α/13-6-1977 α) στο άρθρο 2 ορίζονταν τα ενδιαιτήματα ζώων, (νοείται ειδικόν οίκημα, εις το οποίον παρέχεται επ' αμοιβή ή μη τροφή, κατοικία, περιποίησης και παρακολούθησις, εις υγιή ή εν αναρρώσει ζώα.) β) με το άρθρα 4 και 6 ορίζονταν η διαδικασία της χορήγησης της άδειας ιδρύσεως και λειτουργίας για τα ενδιαιτήματα ζώων συντροφιάς. γ) στο άρθρο 12 ορίζονταν ο έλεγχος λειτουργίας και οι κυρώσεις
- Βάσει του Π.Δ 463/1978 - ΦΕΚ 96/Α/14-6-1978 στο άρθρο 4 αναφέρεται στις προϋποθέσεις για την χορήγησιν της εν παρ.2 του αρθρου 4 του Ν.604/1977 αδειας ιδρύσεως ενδιαιτήματος μικρών ζώων

Στη συνέχεια με το ν. 3170/2003 και τον ν. 4039/2012 θεσπίστηκαν οι πρόσθετοι όροι και οι προϋποθέσεις και η διαδικασία αδειοδότησης των καταφυγίων αδέσποτων ζώων συντροφιάς

Από τα παραπάνω συνάγεται ότι η καταχώρηση των «εκμεταλλεύσεων ή επιχειρήσεων» που προβλέπεται από την Οδηγία 92/65/ΕΟΚ και το άρθρο 4 του π.δ. 184/1996 δεν είναι απλή

καταχώρηση και πρέπει να πληρούνται όροι και προϋποθέσεις, μεταξύ των οποίων να τηρούν τις απαιτήσεις για την εξασφάλιση των καλών συνθηκών διαβίωσης των διατηρούμενων ζώων (κανόνες ευζωίας) και ειδικότερα τον ν. 604/1977, το π.δ. 463/1978, της Υ.Α. 280262/2003 (Β' 1874) καθώς και του Π.Δ 184/1996.

Τέλος με την υπ' αριθμ 2047/68259 από 13-6-2016 εγκύκλιο του ΥΠΑΑΤ, την οποία υπογράφει ο Γενικός Διευθυντής Κτηνιατρικής με θέμα «διευκρινίσεις σχετικά με την εφαρμογή του ν. 4039/2012 όπως αυτός ισχύει» μεταξύ άλλων αναφέρεται ότι επιτρέπεται η παράδοση ενός ζώου από ένα φυσικό πρόσωπο σε άλλο φυσικό πρόσωπο με μια απλή υπεύθυνη δήλωση στον ιδιώτη κτηνίατρο, διαδικασία η οποία έρχεται σε σύγκρουση με τις διατάξεις του άρθρου 5 εδάφιο ε του Ν4039/12, που ρητώς αναφέρει στις υποχρεώσεις των ιδιοκτητών «ε) να μην εγκαταλείπει το ζώο του, ενώ σε περίπτωση που επιθυμεί να αποχωριστεί το ζώο συντροφιάς, πρέπει να γνωστοποιεί στην αρμόδια υπηρεσία του Δήμου του τόπου της κατοικίας του την πρόθεσή του αυτή, να το παραδίδει σε αυτόν και να λαμβάνει από πιστοποιημένο κτηνίατρο αντίγραφο της μεταβολής της εγγραφής του ζώου του στη Διαδικτυακή Ηλεκτρονική Βάση σήμανσης και καταγραφής των ζώων συντροφιάς, όπου θα αναφέρεται ο Δήμος ως προσωρινός κάτοχος του αδέσποτου πλέον ζώου».

Κατόπιν διαμαρτυριών και αντιδράσεων, από την Συνομοσπονδία Ζωοφιλικών Σωματείων Ελλάδας, εκδόθηκαν δύο (2) εγκύκλιοι από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων:

- Με αριθμό 174/30192 από 20/03/2018 και θέμα «Εντατικοποίηση των ελέγχων ζώων συντροφιάς»
- Με αριθμό 569/90358 από 26-06-2018 και θέμα «Απάντηση σε ερωτήματα σχετικά με τις προϋποθέσεις περί απόκτησης/ιδιοκτησίας ζώων συντροφιάς και των ελέγχων των μετακινήσεών τους»

με τις οποίες αποκαθίσταται το εν λόγω άρθρο του νόμου, ήτοι η απόκτηση ζώου συντροφιάς δύναται να γίνει με υιοθεσία μέσω του Δήμου είτε μέσω της αγοράς από νόμιμο έμπορο ή εκτροφέα, **επιπροσθέτως συνιστά προς όλες τις αρμόδιες αρχές αυξημένη επαγρύπνηση σχετικά με τα περιστατικά των παράνομων μετακινήσεων ζώων συντροφιάς επεξηγώντας αναλυτικά τις προϋποθέσεις απόκτησης και διακίνησης ζώων συντροφιάς.**

Πρόσφατα με την σχετική ανακοίνωση της Συνομοσπονδίας Ζωοφιλικών Σωματείων Ελλάδας που αφορά την γνωστοποίηση καταδικαστικών αποφάσεων για παράνομη διακίνηση αδέσποτων ζώων συντροφιάς, επισημάνεται μεταξύ άλλων ότι **«...θα ενταθούν οι πιέσεις που στοχεύουν στην κατάργηση των προαναφερόμενων εγκυκλίων του ΥΠΑΑΤ, οι οποίες κωδικοποιούν και μνημονεύουν τις διατάξεις της ισχύουσας Εθνικής και Κοινοτικής Νομοθεσίας και έτυχαν πλήρους αποδοχής και αξιοποίησης από τις δικαστικές αρχές...».**

Επειδή οφείλουμε ως χώρα να τηρούμε την Ευρωπαϊκή Σύμβαση για την Προστασία των Ζώων Συντροφιάς, βάση της οποίας οφείλουν οι αρμόδιες αρχές διαχείρισης των ζώων συντροφιάς να δημιουργούν και να λειτουργούν καταφύγια αδέσποτων ζώων

Επειδή μέσω των προγραμμάτων του Υπουργείου Εσωτερικών, άλλα και της ΚΥΑ που δημοσιεύεται κάθε χρόνο από το ΥΠΑΑΤ και αφορούν μεταξύ άλλων την χρηματοδότηση των δήμων για την ίδρυση και λειτουργία καταφυγίων αδέσποτων ζώων, αποτελεί αναγκαιότητα η αξιοποίηση αυτών των ποσών με τελικό στόχο την προστασία των αδέσποτων ζώων συντροφιάς

Επειδή ο ρόλος του Υπουργείου και των Υπηρεσιών του είναι να διαμορφώνουν και να λαμβάνουν όλες τις δυνατές πρωτοβουλίες, παροτρύνοντας τους Δήμους να εφαρμόσουν την

Εθνική και Ενωσιακή Νομοθεσία προχωρώντας στη δημιουργία προσωρινών χώρων διαμονής και περίθαλψης των αδέσποτων ζώων και όχι να τους προτρέπουν στην παραβίαση της

Επειδή είναι η ύψιστη προτεραιότητα η προστασία των ζώων συντροφιάς και πρέπει οι εγκύκλιες οδηγίες να συνάδουν με την αναγνώριση του Συμβουλίου της Ευρώπης, της ευρωπαϊκής Ένωσης και του εθνικού νομοθέτη ότι είναι συναισθανόμενα όντα και όχι αντικείμενα που περισιλλέγονται και μεταβιβάζονται από φυσικό πρόσωπο σε άλλο φυσικό πρόσωπο χωρίς καμία διασφάλιση της ιχνηλασιμότητας και κατ' επέκταση της προστασίας τους

Με βάση τα ανωτέρω, ερωτάται ο κ. Υπουργός :

1. Είναι σε γνώση σας τα ανωτέρω σχετικά έγγραφα που διαστρεβλώνουν την εθνική και κοινοτική νομοθεσία με υπ' αριθμ 338/92247 από 24-4-2019 , αριθμ 332/89269 από 22-4-2019 και αριθμ 2047/68259 από 13-6-2016 ;
2. Σε ποιες ενέργειες θα προβείτε για την ανάκληση των συγκεκριμένων εγγράφων ;
3. Είναι σε γνώση της αρμόδιας Υπηρεσίας του ΥΠΑΑΤ/Διεύθυνση Προστασίας των Ζώων Συντροφιάς η αποστολή των ανωτέρω σχετικών εγγράφων ;
4. Μετά την έκδοση των εγκυκλίων του ΥΠΑΑΤ με αριθμούς 174/30192 από 20/03/2018 και θέμα «Εντατικοποίηση των ελέγχων ζώων συντροφιάς» και 569/90358 από 26-06-2018 με θέμα «Απάντηση σε ερωτήματα σχετικά με τις προϋποθέσεις περί απόκτησης/ιδιοκτησίας ζώων συντροφιάς και των ελέγχων των μετακινήσεών τους», οι οποίες αξιοποιήθηκαν από τις δικαστικές αρχές, έχουν υποβληθεί στο ΥΠΑΑΤ σχετικά ερωτήματα από τις ΔΑΟΚ και τους δήμους της χώρας που αφορούν το αντικείμενο του θέματος των παραπάνω εγκυκλίων;

Αίτημα Κατάθεσης Εγγράφων

Στην περίπτωση θετικής απάντησης στο ερώτημα (4), παρακαλούμε να κατατεθούν αντίγραφα όλων των εγγράφων που αφορούν ερωτήματα δήμων και ΔΑΟΚ της χώρας με αντικείμενο την υιοθεσία και διακίνηση ζώων συντροφιάς με ημερομηνία μεταγενέστερη της τελευταίας εγκυκλίου που αξιοποιήθηκε από τις δικαστικές αρχές ήτοι αριθμ πρωτ 569/90358 από 26-06-2018 καθώς και τις τυχόν σχετικές απαντήσεις του ΥΠΑΑΤ προς τα ερωτήματα που τυχόν τέθηκαν.

Η ερωτώσα Βουλευτής

Αγγελική Αδαμοπούλου

Βουλευτής Α΄ Αθηνών, Μέρα25

